



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Русе

З А П О В Е Д

№ 4-95-00-178..

Русе,16.03..... 2017 г.

СТЕФКО БУРДЖИЕВ – Областен управител на Област Русе, след като извърших служебна проверка на Протокол № 28 от заседанието на Общински съвет Бяла, проведено на 27.02.2017 г., получен под вх. № 08-03-17#3/ 13.03.2017 г. в деловодството на Областна администрация на Област Русе,

У С Т А Н О В И Х :

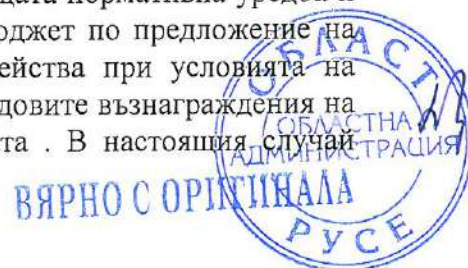
С Решение №274 по Протокол №28 от 27.02.2017 г. Общински съвет Бяла е решил:

„Определя трудово възнаграждение на Кмет на кметство с. П.Косово в размер на 1050 лв.“

Решение № 274 по Протокол №28 от 27.02.2017 г. е прието на основание чл.21, ал.1, т.5 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и Докладна записка с Вх. № 40 от 20.02.2017 г., включено е в т.5 „Докладна записка от Валери Методиев Върбанов, относно определяне размера на трудово възнаграждение на кмет на кметство П.Косово от приетия дневен ред и „ЗА” него са гласували 10 общински съветници, 5 са били „ПРОТИВ” и 2 са се „ВЪЗДЪРЖАЛИ” от общия брой 17 общински съветници.

С приемането на Решение № 274 Общински съвет Бяла е нарушил императивната разпоредба на чл. 146, т. 3 и т.4 от Административнопроцесуалния кодекс, във връзка с чл.21, ал.1, т.5 от ЗМСМА, както следва:

Съгласно чл. 21, ал.1, т.5 от ЗМСМА общинският съвет определя размера на трудовите възнаграждения на кметовете в рамките на действащата нормативна уредба и средствата за работна заплата на персонала от общинския бюджет по предложение на кмета на общината. В този смисъл общинският съвет и действа при условията на оперативна самостоятелност при определяне на размера на трудовите възнаграждения на кметове на кметства след предложение от кмета на общината . В настоящия случай



гласуваният проект не е внесен от кмета на Община Бяла, а от общински съветник, с което е нарушена разпоредбата на чл. 21, ал.1, т.5 от ЗМСМА.

Решението е прието и в нарушение на нормата на чл. 3, ал.2, т.11 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет- град Бяла, Област Русе, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, която също съдържа изискване предложението за размера на възнагражденията на кметове да се внесе от кмета на общината.

Основните месечни възнаграждения на кметовете се определят съгласно Постановление № 67/14.04.2010 г. на Министерски съвет за заплатите в бюджетните организации и дейности (ПМС №67/14.04.2010 г.), което приема за основа на всяка от категориите кметове броя население в общината, съответно в кметството и формулира нива и степени. За нивата и степените ПМС №67/14.04.2010 г. препраща към Наредба за заплатите на служителите в държавната администрация, съответно Приложение №1 към нея . В него са фиксирани минимални и максимални стойности по нива и по степени.

В Докладна записка № 40 от 20.02.2017г. и от изказването на вносителя се предполага нова стойност на основната месечна заплата на кмета на П.Косово в размер на 1050 лева, с единственото съображение, че с. П.Косово е голямо населено място. От изказването на друг съветник става ясно, че се касае за увеличение. Кметът на Община Бяла също е потвърдил, че с. П.Косово е голямо населено място и предлага възнаграждение от 950 лева. На гласуване е подложено първоначално внесеното предложение за 1050 лева, което е събрало необходимото мнозинство. От обсъжданията по време на заседанието и видно от съдържанието на докладната записка не може да се направи извод за дейността на кмета на кметство П.Косово, степента на изпълнение на възложените му задължения, какъв е размера на възнаграждението понастоящем и какъв е размера на увеличението му. Не е направено сравнение и с другите населени места в Община Бяла, с посочване на конкретни стойности с броя на населението и заплатите на другите кметове на кметства. Трудовото възнаграждение на всички кметове е важно да се обсъди на фона на разходите за работна заплата в бюджета на общината за съответната година. Към момента на приемането на Решение № 274 Общински съвет Бяла не е приел бюджета на Община Бяла за 2017 година, поради което остава неясен начина на изпълнението му.

Направеното в залата предложение очевидно не е обосновано и несъмнено е налице липса на мотиви. Посочената в решението стойност на основната месечна заплата е в рамките на нормативно установените граници за съответната категория лица. Същевременно обаче коригираният размер на основната месечна заплата е определен произволно. Липсата на мотиви за издаване на акта по своето естество представлява съществено нарушаване на административнопроизводствените правила.

Законово изискване към формата на всеки административен акт е да съдържа фактически и правни основания за приемането му. Мотивите са фактическите и правни съображения и подкрепящите ги доказателства, обосноваващи вземането на определено властническо волеизявление по обществените отношения, които са негов предмет. Липсата на мотиви опорочава решението, защото заинтересованите лица и контролни органи не могат да се запознаят със съображенията на административния орган и да организират своите действия по-нататък.

Решение № 274/27.02.2017 г. е прието на основание нормата на чл. 21, ал. 1, т. 5 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, която изисква вносител да бъде кмета на общината, когато общинският съвет гласува определяне размера на трудовите възнаграждения на кметовете. В случая Докладна записка с Вх.№40/20.02.2017 г. е подписана от общинския съветник Валери Върбанов.

В Областна администрация Русе с вх. № 08-03-17#2/07.03.2017 г.е получена Заповед № РД 11-125/07.03.2017г. на Кмета на Община Бяла, с която е върнато за ново обсъждане Решение № 274 по Протокол № 28 от 27.02.2017 г. на Общински съвет Бяла, поради незаконосъобразност на приетото решение.



Всички посочени по-горе съображения се отразяват на приетото Решение №274. Недостатъците са отстранени и при спазване на императивните материални и процесуални норми.

Предвид изброените недостатъци, водещи до нарушения в процедурата, считам, че Решение № 274 на Общински съвет Бяла е незаконосъобразно като прието в противоречие с разпоредбите на чл. 21, ал.1, т.5 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл.3, ал.2, т.11 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – град Бяла, Област Русе, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, поради което и на основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, изречение първо от Закона за администрацията, във връзка с чл. 45, ал. 4, изр. 1 и изр. 2, предл. 1 и ал. 6 от ЗМСМА, вр. с чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията,

НАРЕЖДАМ:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение № 274 от 27.02.2017 г. на Общински съвет Бяла по Протокол № 28/ 27.02.2017 г. като незаконосъобразно.

Препис от заповедта да се връчи с препоръчано писмо с обратна разписка и по електронната поща на Общински съвет Бяла и на Кмета на Община Бяла за сведение и изпълнение.

СТЕФКО БУРДЖИЕВ
Областен управител на Област Русе

