

# ОБЩИНА БЯЛА, ОБЛАСТ РУСЕ

7100 Бяла, обл. Русе, пл. "Екзарх Йосиф I" № 1, тел. 0817/ 720-20, факс 0817/ 746-34,  
E-mail: byala.rs@byala.bg

**ЗА П О В Е Д**  
№ РД 11 - 125  
гр. Бяла, 07.03 2017 г.

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ-БЯЛА ОБЛАСТ РУСЕ	
Вх. №	<u>49</u>
Дата:	<u>07.03.2017г.</u>

На основание чл.44, ал.2 и чл.45, ал. 5 и ал. 6 от ЗМСМА във връзка с прието Решение № 274 по Протокол № 28 от 27.02.2017 г. от Общински съвет Бяла, област Русе

## В Р Ъ Щ А М :

**ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ** Решение № 274, прието по Протокол № 28 от 27.02.2017 г. на Общински съвет Бяла, област Русе, поради незаконосъобразност на приетото решение.

**Мотиви:** Решение № 274, прието по Протокол № 28 от 27.02.2017 г. /Решението/ на Общински съвет Бяла, област Русе е незаконосъобразно по следните мотиви:

С Решение № 274 по Протокол № 28 от 27.02.2017 г. Общински съвет Бяла определя трудово възнаграждение на Кмет на кметство с.Полско Косово в размер на 1050 лв. Решението е прието на основание чл. 21, ал. 1, т. 5 и ал.2 от ЗМСМА на заседание на Общински съвет Бяла, проведено на 27.02.2017 г., Протокол № 28, т. 5 от дневния ред по докладна записка № 40 от 20.02.2017 г. при кворум от 17 общински съветници и след проведено съгласно чл. 27, ал.3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация явно гласуване – с 10 гласа „ЗА”, 5 „ПРОТИВ” и 2 „ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ”.

Така приетото решение е в противоречие с действащото законодателство и в частност на Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) и неговото изпълнение води до нарушаване на действащото законодателство.

Съгласно чл. 21, ал. 1, т. 5 от ЗМСМА Общинският съвет определя размера на трудовите възнаграждения на кметовете в рамките на действащата нормативна уредба и средствата за работна заплата на персонала от общинския бюджет **по предложение на кмета на общината.**

С оглед текста на горесцитираната разпоредба налице са основания за незаконосъобразност на оспореният акт поради нарушение на материалния закон и поради допуснати нарушения на административно-производствените правила, а именно липсват конкретни съображения за приемане на Решението, налице е нарушение относно предвидения ред за внасяне предложение за приемане на решението, както е налице и нарушение на правомощието на кмета на общината да прави предложение за определяне размера на трудовите възнаграждения на кметовете по чл. 21, ал. 1, т. 5 от ЗМСМА.

Видно от съдържанието на протокол № 28 от 27.02.2017 г. решението не е прието по предложение на кмета на общината, а е взето по предложение на общинския съветник г-н Валери Върбанов. Считаю, че това обстоятелство съставлява процесуално нарушение, още повече съществено такова, тъй като е в противоречие с разпоредбата на чл. 21, ал. 1, т. 5 от ЗМСМА. Последната предвижда общинският съвет да определя размера на трудовите възнаграждения на кметовете в рамките на действащата нормативна уредба и средствата за работна заплата на персонала от общинския бюджет **по предложение на кмета на общината.** Тълкуването на нормата в контекста и на другите относими разпоредби сочи, че се касае за предвидено от закона правомощие единствено и само на кмета на общината да предложи на общинския съвет конкретен размер на трудовите възнаграждения на кметовете, в т.ч. и на кмета на Кметство Полско Косово. Правомощието на Кмета на общината по чл. 21, ал. 1, т. 5 ЗМСМА е императивно и е предвидено като задължително и необходимо условие за законосъобразност за решенията на Общинския съвет, приети във връзка с това им правомощие.

Решение № 274 по Протокол № 28 от 27.02.2017 г. като решение по чл. 21, ал. 1, т. 5 от ЗМСМА може да бъде прието единствено и само когато е постъпило предложение на кмета на общината, който се явява единственият компетентен вносител по силата на закона. Противното представлява съществено нарушение на административно-производствените правила, което води до липсата на валидно волеизявление и освен това е основание за нищожност. Налице е незаконосъобразност, тъй като решението е прието при пълна липса на условията или предпоставките, предвидени в приложима правна норма.

Незаконосъобразността на решението следва от ЗМСМА, който по безспорен начин утвърждава компетентността на общинският съвет като единствен орган на местната власт, да взема решения, касаещи приемането, изпълнението и изменението на общинския бюджет, част от който са и ресурсите, предвидени за заплати на кметовете на кметства. Нормата на чл.21, ал. 1, т. 5 от ЗМСМА посочва недвусмислено начинът, по който общинският съвет определя размерите на трудовите възнаграждения. Законодателят е уточнил, че решението се взема от общинския съвет по предложение на кмета.

Общинският съвет е единственият компетентен орган, който може да приема решения в условията на оперативна самостоятелност, касаещи разходване на общинския бюджет и определяне на трудовите възнаграждения в рамките на същия. Но в случая с Решение № 274 по Протокол № 28 от 27.02.2017 г. Общински съвет Бяла е упражнил правомощието си по чл.21, ал. 1, т. 5 от ЗМСМА без да приел бюджета на Община Бяла за 2017 г. съгласно правомощието си чл. 21, ал. 1, т. 6 от ЗМСМА. С оглед на това приетото увеличение на трудовото възнаграждение на Кмет на с. Полско Косово (от 834 лв. на 1050 лв.) е прекомерно и несъобразно с обстоятелството, че до настоящия момент Общински съвет Бяла все още не е приел внесения от Кмета на Община Бяла проект на общински бюджет за 2017 г., поради което съгласно чл. 98, ал. 2 от Закона за публичните финанси (ЗПФ) за периода до приемането на бюджета на общината от общинския съвет месечните разходи за делегираните от държавата дейности се извършват в размери не по-големи от утвърдените със закона за държавния бюджет за съответната година бюджетни взаимоотношения на общината, а разходите за местни дейности се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година. С оглед на това, че с Решение № 274 по Протокол № 28 от 27.02.2017 г. трудовото възнаграждение на Кмет на кметство с.Полско Косово е значително увеличено и предвид разпоредбата на чл. 98, ал. 2 от ЗПФ, Община Бяла не разполага със средства за заплащане на трудово възнаграждение на Кмет на кметство с.Полско Косово в размер на 1050 лв.

Така приетото решение не кореспондира и с предвидените в проекта на бюджет на Община Бяла за 2017 г. средства за заплати на персонала. Средствата за заплати, други възнаграждения на персонала и осигурителните вноски от работодателя, сред които са и тези на кметовете и кметските наместници се осигуряват от делегираната от държавата дейност. Но тъй като средствата предвидени за делегираната от държавата дейност са недостатъчни, Община Бяла я дофинансира с около 160 000 лв. годишно. Освен това във внесения за гласуване бюджет на Община Бяла за 2017 г. не е предвидено подобно увеличение на работната заплата на Кмета на с. Полско Косово.

С оглед на гореизложеното така приетото решение представлява грубо нарушение на действащото законодателство, поради което приетото решение се явява незаконосъобразно.

Считам, че в конкретния случай допуснатата незаконосъобразност в горепосоченото решение на Общински съвет Бяла може да бъде отстранена чрез ново обсъждане на същото на заседание на общинския съвет като предлагам същото да бъде отменено.

**Настоящата заповед да бъде изпратена на Председателя на Общински съвет Бяла в срок до 07.03.2017 г.**

**ДИМИТЪР СЛАВОВ**  
Кмет на Община Бяла  
област Русе

